

万载县财政局文件

万财购诉〔2023〕14号

万载县财政局关于县人民医院西院空调采购 及安装项目的投诉处理决定 (中心-WZ2023-24-2)

江西皓辰机电工程有限公司：

投诉人：江西皓辰机电工程有限公司

法人代表：骆文玲

联系方式：18579068928

地 址：南昌市澄湖北大道煌盛悦佳广场 733 室

被投诉人 1：万载县政府采购中心

联系人：陈一帆

联系方式：0795-8816226

地 址：万载县沿河西路 262 号

被投诉人 2：万载县人民医院西院

联系人：高春财

联系方式：13979593537

地 址：万载县迎宾大道

投诉人因不满意被投诉人万载县政府采购中心于 2023 年 10 月 7 日作出的质疑答复，于 2023 年 10 月 7 日向我局提出投诉，我局于 2023 年 10 月 8 日收到投诉书后，依法于 2023 年 10 月 11 日予以受理。并依法按照《政府采购质疑和投诉办法》的规定，“没有质疑、质疑答复情况说明及相关证明材料”和“投诉书正本、副本数量不符合要求”，请投诉人补正材料后重新投诉，县采购办于 2023 年 10 月 13 日收到投诉人补正材料。现已审理终结。

一、项目基本情况

1. 投诉人通过招标公告取得该项目招标文件，获得合法潜在供应商资格，并未提交招标文件。

2. 万载县人民医院西院空调采购及安装项目采购项目投诉人于 2023 年 9 月 26 日向万载县政府采购中心提出质疑，质疑事项一：招标文件第三章 采购需求/二、采购清单及技术参数要求，设置的技术参数限制了海尔、格力等大品牌参与，违反政府采购法。质疑事项二：政府采购评分表及说明/技术部分/节能工程在

役检查合格/每提供一个得 0.5 分，要求 10 个才 0.5 分，但是设置的是品牌业绩，并非投标人业绩，项目的履约是投标人，不是品牌，品牌有再多的业绩也代表不了投入的实力，这个加分项与本项目合同的履约无关，违反政府采购法。**质疑事项三：**政府采购评分表及说明/技术部分/防腐蚀能力，空调产品都有对应的防腐等级，但是本项目要求第三方出具的检测报告才能加分，办理检测报告需要很长的时间周期，也给潜在的投标人增加了大量投标成本，“要求检测报告加分”不是从实际需要出发，完全是匹配了美的空调已办理的检测报告，让美的空调多加分，从而达到高价中标的目的，属于以不合理的条件对供应商实行差别化待遇或者歧视待遇。**质疑事项四：**政府采购评分表及说明/技术部分/产品长期可靠运行，要求提供第三方的证书加分，与本项目履约无关。国内一线空调品牌多数能可靠运行 15-20 年，产品的寿命受产品质量，使用环境等综合影响。如果要相关，本项目的付款方式增加质保金，让采购单位有点保障，质保时间改成 18 年，否则，设置美的已提前办好的证书加分没有实际意义，第三方的政府没法保证产品能运行 18 年。

二、投诉事项及被投诉人答复

投诉人投诉称：

修改参数加分项，调整产品功能加分项重新招标，让海尔、美的、格力等一线空调品牌公平竞争。本次中标结果未公示产品单价、数量，同样违法政府采购法。

被投诉人辩称：

投诉事项一：经市场调查，本项目采购需求有多家制造商能够满足，不存在歧视性和倾向性。**投诉事项二：**1. 中央空调节能能力与本项目货物、服务的质量和项目履约密切相关；2. 市场上有多家制造商能够满足此项评审标准。**投诉事项三：**1. 此项评审标准是依据 JB/T9536《户内户外防腐低压电器 环境技术要求》设置，与本项目货物、服务的质量和项目履约能力密切相关；2. 市场上有多家制造商能够满足此项评审标准。**投诉事项四：**根据市场调查，有多家制造商能够响应此项评审因素，不存在歧视性和倾向性。

三、事实查明与认定

投诉事项一：经审查招标文件、查看检测报告等。一是空调技术规格参数为范围值，符合市场上多数空调品牌的标准范围。且被投诉人所投空调品牌为“海尔”，并非投诉人所称倾向性空调品牌“美的”。根据《政府采购需求管理办法》（财库〔2021〕22号）第九条第二款的规定，“采购需求可以直接引用相关国家标准、行业标准、地方标准等标准、规范，也可以根据项目目标提出更高的技术要求”，采购人设置的技术参数要求合理，不具有倾向性。二是根据《财政部关于促进政府采购公平竞争优化营商环境的通知》（财库〔2019〕38号）第三条的规定，对于采购人、采购代理机构可以通过互联网或者相关信息系统查询的信息，不得要求供应商提供。除必要的原件核对外，对于供应商能够在

线提供的材料，不得要求供应商同时提供纸质材料。对于供应商依照规定提交各类声明函、承诺函的，不得要求其再提供有关部门出具的相关证明文件。被投诉人提供的检测报告满足采购需求中“技术规格”要求，未违反政府采购工作流程有关规定。综上所述，该投诉事项不成立。

投诉事项二：经查询中国制冷空调行业产品数据信息公示平台官网，市场上多个空调品牌制造商均可以提供多联式（热泵）空调机组“中央空调系统节能工程在役跟踪检查合格证书”，不适用《中华人民共和国政府采购法实施条例》第二十条（二）规定的情形，“设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关”，不构成对供应商实行差别化待遇或者歧视待遇。因此，该投诉事项不成立。

投诉事项三、四：根据《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）第五十五条的规定，“……评审因素的设定应当与投标人所提供的货物服务的质量相关，包括投标报价、技术或者服务水平、履约能力、售后服务等……”，经核实，“防腐蚀能力”和“产品长期可靠运行能力”与所投货物服务的质量相关，且被投诉人所投空调品牌为“海尔”，并非投诉人所称倾向性空调品牌“美的”，投诉人提供了相关检测报告扫描件，通过专家组评审，符合政府采购相关工作流程。因此，该投诉事项不成立。

四、处理决定

根据《政府采购质疑和投诉办法》（财政部令第94号）第二十九条，投诉事项缺乏事实依据，投诉事项不成立，驳回投诉人投诉。

如不服本决定，可在决定书送达之日起六十日内向万载县人民政府申请行政复议，也可在决定书送达之日起六个月内向万载县人民法院提起行政诉讼。

